



La Presencia de China en América Latina: Una Visión sobre la Seguridad desde el Cono Sur

Almirante (R) Alejandro Kenny, Armada Argentina

“No hay análisis contemporáneo que pueda prescindir de China, presencia comercial, financiera, política y hasta mito, creado en torno de un crecimiento que a la distancia se mira como un extraño milagro.”¹

DESDE EL Cono Sur a 10.000 millas náuticas de distancia, casi 40 horas de vuelos y escalas, o varias semanas de navegación para poder transportar cargas, tratamos de imaginar a China y a su gente. En un enorme país, ellos son nada menos que 1.300 millones de personas que pisan el globo terráqueo en nuestras antípodas. Una gran mayoría habla mandarín que es la lengua que más personas hablan en el mundo. Y se encuentran allá abajo—a través de la esfera terrestre—con sus pies apuntando hacia nosotros, más lejos que nadie, aunque en el año 2006 estarán saltando probablemente de la séptima posición al cuarto lugar como potencia mundial, aventajando al Reino Unido, a Francia y a Italia.²

A más de un cuarto de siglo del comienzo de las graduales reformas de mercado en la República Popular China (RPC) y de su impacto en la obtención de un promedio de crecimiento económico de más del 9% anual, se ha comenzado a evidenciar el impetuoso avance del poder económico, político y hasta de las ideas de la potencia asiática.

Gran Bretaña durante la Revolución Industrial tardó 70 años en duplicar el ingreso real per cápita

de su población. Cuando emergieron los EUA como la principal potencia industrial del mundo en los diez años finales del Siglo XIX y en los primeros veinte años del Siglo XX, tardó 35. China, ahora, tarda nueve años en hacerlo.³

También en 2005 los valores ya publicados del comercio internacional chino superan los 1.400 miles de millones (MM) de dólares con un crecimiento de al menos el 24% sobre el año 2004.

El saldo global del año 2004—favorable al comercio internacional chino—fue relativamente reducido en relación a la magnitud del total, ya que solo ascendió a 32 MM de dólares. Pero China informó en enero, que su superávit comercial se triplicó holgadamente en el año 2005, al alcanzar el monto de 101,90 MM de dólares.

El valor del intercambio comercial chino con la Unión Europea subió un 23%, a 217,30 MM de dólares, y con EUA un 25%, hasta 211,60 MM de dólares. Japón se mantuvo como el tercer socio comercial de China, con un intercambio comercial por valor de 184,50 MM de dólares, un 10% más que en 2004.

El resultado es que el Banco Central de Beijing con cifras de junio de 2005, ha acumulado un total de 711 MM de dólares de reservas. Sin embargo, el dato más representativo para los países emergentes, y en general para los países exportadores de *commodities*, es el crecimiento económico chino, su transformación y su impacto



AFP

El Presidente Hu Jintao de China escolta el Presidente Álvaro Uribe de Colombia durante una visita a Beijing, abril de 2006.

en la economía global que a través del crecimiento de su comercio internacional, parece haber modificado la naturaleza del mercado mundial de *commodities*.

China ha reemplazado a los EUA como el principal consumidor en cuatro de los cinco productos básicos. La RPC es el principal consumidor de carbón, acero, cobre, aluminio, magnesio y zinc. Sólo sede la primacía a los EUA en materia de consumo de *commodities*, en el petróleo. Aunque el consumo de los EUA de petróleo triplica al chino, el consumo de la RPC se ha duplicado desde el año 1994 y la demanda actual está por encima del 9% anual, mientras que la economía norteamericana lo hace a una tasa de menos de la mitad (4% anual).

Para apreciar el impacto de China en el mercado mundial de *commodities* conviene señalar también lo que implica la velocidad del incremento de su consumo de *commodities*. Entre 1990 y el 2003, el aumento del consumo mundial de petróleo fue del 13%; en este mismo periodo China aumentó 81%; en acero inoxidable la demanda en el mundo creció entre 1990 y 2003 48%, China el 806%; el del cobre aumentó 39% globalmente, en China en igual periodo 423%. El incremento de la demanda de cemento fue del 52% en el mundo y en China del 227%. Es el auge de la demanda china en definitiva, lo que está provocando un aumento sostenido del precio de los metales. Por ejemplo, el cobre alcanzó

en agosto del 2005 su precio máximo en 15 años.

No hay dudas que la incorporación de China en la Organización Mundial de Comercio (OMC) tendrá impacto. China abre sus mercados a una amplia variedad de productos de AL. Por otra parte, no podrá subsidiar abiertamente ciertos bienes tales como el acero distorsionando el mercado internacional. En el terreno interno, sin embargo, debido a los bajos salarios y costos laborales, los países de AL tienen que continuar preparándose para competir en las áreas que son mano de obra intensivas. No obstante, aparece beneficiosa para ambas partes, especialmente para los países de América Latina (AL) con economías complementarias a las de China, tales como los de América del Sur.

Resultados del intercambio económico RPC – AL y Caribe

Los países de AL y del Caribe ofrecen en abundancia muchos de los recursos clave que China demanda, y tienen además experiencia adquirida a lo largo de centurias como proveedores y exportadores de productos primarios a las metrópolis más o menos industrializadas, ya fueran España, el Reino Unido o los EUA, en diferentes etapas de su historia. Si bien la RPC puede acudir a su *soft power* [poder flexible] económico para convencer a los gobiernos que amigablemente abran sus puertas, no se necesita demasiada persuasión si se consideran las

necesidades económicas y el deseo de muchos de los países de AL y del Caribe de encontrar un *partner* externo capaz de contrabalancear las asimetrías con los EUA.⁴ En los párrafos siguientes se analizan algunos aspectos de los países que han tenido un mayor intercambio con China en los últimos años.

Países del “Norte”

Cuba. Ya sea que el interés de Cuba esté guiado por raíces ideológicas comunes de los dos sistemas políticos, el comercio y las inversiones chinas están creciendo significativamente. En 2004, el comercio bilateral chino-cubano se expandió en un 36% totalizando 401 millones de dólares.

Luego de la conferencia cumbre de Cooperación Económica Asia-Pacífico (*APEC*) de noviembre de 2004, y asociada con las visitas de estado realizadas a Argentina, Brasil y Chile, el presidente Hu Jintao también visitó Cuba, donde firmó 16 acuerdos comerciales bilaterales y comprometió más de 500 millones de dólares en inversiones chinas en Cuba. Como parte de la visita de estado, los dos países también condujeron el primer Foro anual sobre “Inversiones Chino-Cubanas”, con la atención de 400 hombres de negocios de ambos países.⁵

Méjico. El comercio de China con Méjico es significativo y se ha expandido en el mismo nivel que otras partes de AL. Entre 1998 y 2003, las exportaciones mejicanas a China crecieron el 337%, mientras las importaciones correspondientes crecieron un 476%. En 2004, el comercio bilateral entre China y Méjico fue de más de 7,0 MM, representando un 44% de incremento sobre 2003. En contraste con otros países de AL, sin embargo, Méjico tiene déficit comercial que es significativo y creciente. Las importaciones mejicanas desde China fueron en 2003 de 9,298 MM, comparadas con las exportaciones a China de 463 millones de dólares.

Un estudio sugiere que en contraste con otras naciones en AL, la estructura de las exportaciones mejicanas recuerda a la china. Por eso mientras las economías de muchas otras naciones de AL pueden ser consideradas complementarias con las de China, Méjico es más un competidor directo –particularmente en sectores manufactureros mano de obra intensivos, de bajo valor agregado.

Méjico ofrece significativas cantidades de petróleo y otros materiales estratégicos y un buen número de puertos desarrollados sobre el Pacífico. Aunque Méjico hoy consume casi todo el petróleo que produce, la proximidad con los EUA puede hacer que China sea cautelosa en lo que hace a realizar inversiones agresivas en el corto plazo. Sin embargo, China ha mostrado interés en la relación

con Méjico al haberlo incluido como primera etapa de la visita realizada por cinco naciones de AL y del Caribe realizado por el vicepresidente chino Zeng Quighong en enero y febrero de 2005.⁶

Panamá. La importancia estratégica de Panamá para China reside en el rol del Canal y la infraestructura complementaria que facilita la transferencia de bienes del Atlántico al Pacífico. La ampliación del oleoducto que permitiría transferir petróleo entre ambas costas de 100.000 a 800.000 barriles por día permitiría bajar el costo de transporte de petróleo desde Venezuela a China. Por otra parte, China, a través de *holdings* entre los que se hace visible la compañía de transporte marítimo Hutchison-Whampoa, ha conseguido el leasing de las instalaciones de Cristóbal y Balboa y probablemente desarrollará la ex base naval de EUA emplazada en Roadman Point. Esto le brinda cierta capacidad de control potencial sobre el tráfico marítimo en ambas bocas del Canal.

Países de América del Sur

Bolivia. El interés de China sobre Bolivia reside en el gas natural y ciertos minerales estratégicos, aunque alguna de estas exportaciones dependa del acceso a puertos. En el largo plazo la habilidad de Bolivia para exportar el gas natural dependerá de la resolución que recaiga sobre la Ley de Hidrocarburos de 1996, que se encuentra bajo revisión por parte de las nuevas autoridades elegidas. El futuro presidente Evo Morales ha realizado una visita reciente a China y se ha entrevistado con las principales autoridades.

La presencia china en Bolivia en términos de comercio e inversión es relativamente modesta. La iniciativa más importante involucra la asistencia china para la construcción de una planta de urea. En septiembre de 2004, el grupo chino Lutianhua (LTH Group), el mayor productor de urea de China, en cooperación con la Corporación China Chengda Chemical Engineering y el Grupo Iisa-Tum Par de Bolivia se unieron para llevar adelante una *joint venture* para desarrollar el proyecto para la producción de 180.000 toneladas de amoníaco sintético y 300.000 toneladas de urea.

El proceso de toma de decisiones para el proyecto está basado en los abundantes recursos naturales disponibles y el mercado existente entre los países vecinos. Bolivia es famosa por sus recursos de gas natural, uno de los elementos clave en la producción de urea.⁷

Brasil. Es el primer *partner* de la RPC en AL. Brasil es el mayor proveedor de soja, aceite de soja, hierro, acero y madera y en tal sentido compite con



AFP

El Presidente argentino Néstor Kirchner y Hu Jintao de China brindan durante la ceremonia de bienvenida organizada en torno a una visita a Beijing, junio de 2004.

Argentina dentro del MERCOSUR. China está interesada en el hierro pero también últimamente en los derivados del petróleo. Existen planes para construir un gasoducto que atraviese Brasil y acuerdos con la petrolera estatal Petrobras para realizar tareas de exploración de manera conjunta y desarrollo de refinerías. China está interesada en la producción de alimentos de Brasil, tales como soja, carne de vaca y pollo. China se ha comprometido a invertir en la modernización de la infraestructura de transporte que incluye la expansión del sistema ferroviario.

Aunque no está atado a las necesidades de recursos de China, ambos países cooperan significativamente en temas aeroespaciales. De manera conjunta han desarrollado y lanzado dos satélites de investigación y planean lanzar otros dos antes de 2008.

Cuando el presidente brasileño Luiz Inácio Lula da Silva viajó a Beijing en mayo de 2004, lo hizo acompañado por 400 ejecutivos de empresas brasileñas. Esto es entendible dado que el comercio chino-brasileño creció un impresionante 69% en 2003 a \$6,7 MM de dólares. Dado que China anunció 3,0 MM de dólares en nuevas inversiones en Brasil, el gobierno brasileño ha indicado que la inversión extranjera directa brasileña en China se acercaría a los 5,0 MM de dólares.

Chile. Chile es el país del mundo con las mayores reservas de cobre (38,3%) y el primer productor,

en tanto China ocupa el tercer lugar en cuanto a reservas mundiales (6,7%), y el séptimo lugar como productor. En los últimos 5 años, el consumo de cobre en China aumentó en un promedio del 10% por año.⁸ Esto ha traído aparejado un incremento sustancial en los precios del cobre y por ello Chile resulta estratégicamente importante para China; no sólo como proveedor de cobre y otros minerales, sino también respecto a alimentos, con buenos puertos desarrollados para el comercio. El comercio bilateral en 2004 se expandió más del 50% hasta un nivel de 5,3 MM. Las exportaciones a China alcanzaron los 3 MM y se incrementaron en más de 1,0 MM durante 2005.

Las iniciativas de China en Chile involucran el cobre e industrias estratégicas, que reflejan los esfuerzos chinos por asegurar el acceso a la cadena de producción de minerales. La firma estatal china Minmetals firmó en 2005 un acuerdo con la firma chilena de producción de cobre Coldec, valuado en 1,93 MM de dólares, para asegurar el acceso al cobre chileno en los próximos 20 años.⁹

Chile es el primer país de AL en firmar un Tratado de Libre Comercio (TLC) con la RPC.

Colombia. El compromiso de China con Colombia aparece más bien limitado; refleja entre otros factores, los fuertes lazos entre Colombia y los EUA. Fue significativo que en oportunidad de la cumbre

del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC) de fines de 2004, los países visitados por Hu Jintao fueron además de Chile, Argentina, Brasil y Cuba, en tanto el presidente Bush la única parada en la región fue en Colombia para encontrarse con el presidente Uribe.

No obstante, el presidente colombiano Álvaro Uribe viajó a China en abril de 2005 para promover las inversiones chinas. Además los intereses de Colombia y de la RPC relacionados con el transporte de petróleo seguramente confluirán, de construirse oleoductos desde Venezuela hacia puertos del Pacífico atravesando Colombia, que permitirán que el petróleo venezolano fluya sin tener que pagar los costos del canal de Panamá.

Ecuador. El comercio con Ecuador se ha incrementado notablemente en los tres últimos años como el resto de los países de América del Sur. Ecuador resulta importante no sólo por sus materiales estratégicos sino también por sus puertos sobre el Pacífico que pueden servir al transporte marítimo a China desde otros lugares de producción de AL. Empresas chinas demuestran su interés por participar en la producción de petróleo, hierro y cemento.

Paraguay. Paraguay es la única nación de América del Sur que reconoce a Taiwán. En el punto tripartito donde confluyen los límites de Argentina, Brasil y Paraguay, existe un área denominada la Triple Frontera, donde la comunidad china de Taiwán lleva a cabo muchas actividades. Unas 15.000 personas de origen chino viven en la ciudad paraguaya de Ciudad del Este. Como indicación del dinamismo comercial de ese segmento social el banco taiwanés Chinatrust estableció una de sus nueve sucursales internacionales en esa ciudad y es la primera y única de AL.

Perú. Luego de la Cumbre APEC de 2004 el vicepresidente chino Zeng Qinghong visitó al Canciller peruano Rodríguez Cuadros para firmar una serie de acuerdos comerciales. En enero de 2005 volvió para fortalecer los lazos comerciales. Como en el caso de Ecuador, China tiene interés en los productos derivados del petróleo pero también en los puertos del Pacífico que facilitarían la salida marítima de materias primas a China.

Uruguay. El gobierno uruguayo busca mejorar su desempeño exportador y negociar este año un TLC con China, según expresó el ministro de Economía Danilo Astori en declaraciones publicadas recientemente en un semanario local. Hasta el momento, Chile es el único país latinoamericano que tiene un TLC con el gigante asiático, pero Uruguay tiene compromisos dentro del MERCOSUR que podrían afectar las negociaciones.

En los 10 primeros meses de 2005, Uruguay exportó al gigante asiático productos por 100 millones de dólares, e importó desde China el equivalente a 191,4 millones de dólares.

Venezuela. Podría admitirse que Venezuela es actualmente el principal *partner* estratégico de China en AL, no por el nivel de intercambio pero sí por las inversiones y por la naturaleza de las relaciones. China ha invertido más de 1,5 MM de dólares en Venezuela antes de los anunciados 100 millones a invertir, la suma más importante de la región. No obstante, el comercio bilateral si bien creciente sólo alcanzó los 3,0 MM en 2005 con mayoría de exportaciones venezolanas de petróleo. La relación refleja no sólo el interés chino, sino también la receptividad del presidente Chávez, quien además de evidenciar el intento de desarrollo de mercados alternativos a las exportaciones de petróleo, procuraría limitar la influencia de los EUA en la región. Sin embargo, hasta tanto no haya un oleoducto que permita exportar por el Pacífico, los embarques de petróleo estarán todavía limitados por el desplazamiento de los buques tanque que puedan cruzar el Canal de Panamá.

Como parte de los acuerdos firmados por Chávez en China en diciembre de 2004, China tendrá acceso a 15 campos petroleros, con reservas probadas para desarrollar y explotar. Esto podría permitir a Venezuela llegar a doblar su producción, con la asistencia china.

También China ayudará en la extracción de gas natural y en la extracción de carbón. Y como parte de los acuerdos, China ayudará con maquinaria y créditos para que incremente la producción de alimentos. Otro anuncio chino es la inversión para mejorar la red ferroviaria para el transporte de productos venezolanos. También se desarrollan trabajos conjuntos en telecomunicaciones que incluyen el lanzamiento de un satélite de ese tipo.

Caso de Estudio

Las relaciones entre Argentina y China. China es hoy el principal comprador de Asia de bienes argentinos. El comercio bilateral ha crecido significativamente por intereses recíprocos, en especial desde el año 2002. Acuerdos de cooperación económica han sido gradualmente adoptados para una apertura mutua. Esto ha permitido entre otros aspectos, el establecimiento de empresas binacionales y la protección recíproca de las inversiones chino-argentinas. Un considerable número de empresas chinas tienen representación permanente en Argentina y recíprocamente. Ellas operan en áreas tales como operación petrolera, infraestructura de puertos

y maquinaria para represas hidroeléctricas. Las inversiones chinas en Argentina están orientadas a minería, fertilizantes químicos, industria pesquera y electrónica.

En 2003, el comercio bilateral alcanzó los 3,176 MM de dólares, un incremento del 122% respecto al año anterior con un superávit para Argentina del 60%. Las previsiones indican que se podrán alcanzar los 7,0 MM en el 2009. Igual que en el caso de Brasil la diplomacia acompañó la expansión del comercio. En junio de 2004 (un mes después que el presidente brasileño), el presidente Kirchner visitó China acompañado por hombres de negocios. Pocos meses después el presidente Hu Jintao devolvió la visita en ocasión de la Cumbre APEC, comprometiéndose a que desde China se realizarán inversiones importantes.

Existen opiniones que vislumbran limitaciones en la relación Chino Argentina, y que aducen que Argentina no cuenta con puertos sobre el Pacífico, y que sus industriales estarían preocupados por una invasión de productos chinos.¹⁰ Por un lado, creemos que las opiniones argentinas prevaecientes —tanto gubernamentales como académicas y empresariales— son optimistas respecto al desarrollo creciente de la relación comercial con China.¹¹ Por otro lado, como el Cono Sur se encuentra precisamente en las antípodas de China, la diferencia en distancias de navegación por el este o por el oeste desde esta región no es significativa, si además se considera que los vientos y corrientes predominantes favorecen el tráfico marítimo hacia el este. Además, los puertos del Río de la Plata, de la Hidrovía y sobre el Atlántico Sur han mejorado notablemente en eficiencia y ofrecen menores costos.

Lo importante es que surgen análisis y estudios profundos que muestran la complementariedad entre China y Argentina, más allá de la percepción de que merced al empuje de la economía china, la Argentina pudo salir del colapso económico y del *default* [mora] en el que se encontraba a fines de 2001.¹²

Los principales productos que Argentina le vende a China incluyen semillas y frutos oleaginosos, grasa, aceites animales y vegetales, pieles y cueros y alimentos para mascotas. Las importaciones principales argentinas de China incluyen maquinaria, repuestos y aparatos electrónicos y lavarropas y heladeras, calderas y mecanismos, juguetes y productos químicos orgánicos.

Un área de futuro es la minería. La Argentina se ha convertido recientemente en un productor emergente de cobre y oro en AL de importancia regional y potencialmente mundial. Ha llegado a exportar 1,09 MM de dólares en el año 2004, representando el 5%



Hu Jintao con Fidel Castro en La Habana donde el Presidente chino fue condecorado con la Orden José Martí durante una sesión del Consejo de Estado, noviembre de 2004.

del total de sus exportaciones. En 1990 operaban siete empresas tradicionales mineras en Argentina. Hoy, lo hacen 55.

Conclusiones sobre el intercambio económico

El mercado mundial de *commodities* muestra dos cambios fundamentales: en primer lugar es la RPC, no EUA, la que se ha convertido en la principal consumidora mundial en cuatro de las cinco materias primas prioritarias. Y luego en los últimos tres años, es la primera vez en la historia del capitalismo desde la Revolución Industrial en adelante, que la demanda de la totalidad de los *commodities* crece al 10%. Aumenta la demanda de los granos mientras crece la demanda de los minerales y crece también la de los energéticos. Hasta hace tres años, crecía la demanda de los granos, caía la de los energéticos y también la de los metales. En los últimos tres años crecen al

mismo tiempo, en relación directa al crecimiento excepcional del consumo y la demanda china.

Es en el contexto de la expansión de la economía mundial y de modificación de la naturaleza del mercado mundial de *commodities*, a impulso del crecimiento industrial de China y de Asia Pacífico en su conjunto, que el mundo asiste a una expansión también excepcional de la inversión minera de envergadura.

Entre el año 2002 y 2007 la inversión minera total en el mundo alcanzará los 98 MM de dólares, según la estimación del *World Bureau of Metals Statistics*. AL va ser la principal región receptora con un 29% de del total; África con 18%, Oceanía con 19%. En algunas regiones del mundo que ofrecen el mayor potencial minero, las crisis no vienen por el lado de lo económico, sino político, esto es, las condiciones de gobernabilidad, que será una cuestión central para distintos países de AL y del Caribe.

Los países de América del Sur especialmente Venezuela, Brasil, Chile, Argentina y Bolivia aparecen con las mejores perspectivas y las mayores oportunidades económicas frente a China, porque sus economías son en términos generales complementarias.

Otros resultados del intercambio RPC – AL y el Caribe

De las Políticas Exteriores de China y de países de AL y del Caribe. “China ha sido una civilización pacífica. No posee la tradición militarista de Japón y Rusia. Practica una filosofía de vida que siempre tiende al equilibrio y sus hombres de Estado, desde que dejaron atrás la pesadilla de la Revolución Cultural, sienten que ese es su destino.”¹³

De los 26 países que aún reconocen a Taiwán como a una nación independiente, casi la mitad se encuentran en la región AL – Caribe y continúan confirmando status diplomático a Taiwán y este es un tema de la máxima preocupación de Beijing.

Vale la pena consignar que el 28 de septiembre de 1960, la RPC y Cuba dieron a publicidad al mismo tiempo el comunicado sobre el establecimiento de sus relaciones diplomáticas. Cuba fue el primer país latinoamericano en establecer relaciones diplomáticas con la Nueva China. Al decir chino, el establecimiento de las relaciones diplomáticas entre China y Cuba abrió una nueva página en el desarrollo de las relaciones chino-latinoamericanas.¹⁴

El 15 de diciembre de 1970, el gobierno de Unidad Popular de Salvador Allende de Chile estableció relaciones diplomáticas con China. Chile fue el primer país sudamericano en hacerlo.

Los países de AL y del Caribe que mantienen

relaciones diplomáticas con la RPC son (se indican las fechas en que estas se hicieron oficiales): Cuba (28/9/1960); Chile (15/12/1970); Perú (2/11/1971); Méjico (14/2/1972); Argentina (19/2/1972); Guyana (17/6/1972); Jamaica (21/11/1972); Trinidad y Tobago (20/6/1974); Venezuela (28/6/1974); Brasil (15/8/1974); Surinam (28/5/1972); Barbados (30/5/1977); Ecuador (2/1/1980); Colombia (7/2/1980); Antigua y Barbuda (1/1/1983); Bolivia (9/7/1985); Nicaragua (7/12/1985); Uruguay (3/2/1988); Bahamas (23/5/1997); Santa Lucía (1/ 9/1997); Dominica (23/3/2004); y Grenada (20/1/2005).

Los doce países de AL y el Caribe que aún reconocen a Taiwán son: Belice, Costa Rica, República Dominicana, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Saint Kitts y Nevis, y San Vicente y las Granadinas.

Otro tema que probablemente despierta el interés chino en la región es el significativo peso que AL representa como voto de carácter regional en las Naciones Unidas (ONU). Además la RPC es un miembro permanente del Consejo de Seguridad de las NU y en tal sentido se considera un representante de los países del tercer mundo.¹⁵

América del Sur en particular, es una región que no ha tenido conflictos con China, si se exceptúa el tema Taiwán en el caso de Paraguay. Por otra parte, los gobiernos de sus países actualmente siguen desplazando su signo político hacia la izquierda y en rasgos generales consideran que la cooperación norteamericana de la última década ha sido más perjudicial que beneficiosa. Esta situación puede ser percibida por China como una oportunidad para consolidarse en América del Sur y por extensión en toda AL y el Caribe. En consonancia, mantiene desde los 90 su condición como país observador en la Organización de Estados Americanos, o procede en 2004 al envío de fuerzas policiales con un contingente de 125 personas, como parte de una fuerza de paz bajo mandato de las NU en Haití. País que a la sazón reconoce a Taiwán.

Estratégicos y de Seguridad. Un lugar puede resultar estratégicamente trascendente porque es allí donde se originan conflictos entre los actores del sistema político mundial. O también, si los conflictos en la relación entre estados no emergen, será probablemente porque los intereses se encuentran debidamente protegidos. El Cono Sur no parecería tener relevancia estratégica en tanto y en cuanto los intereses de los poderosos todavía no confluyen allí. Existen excepciones tales como la presencia británica en las Islas Malvinas, la presencia de flotas pesqueras extra regionales en los caladeros

del Atlántico y del Pacífico más allá de las zonas económicas exclusivas, las cuencas petrolíferas y gasíferas en el mar que comienzan a ser redituables y que hacen más importante la delimitación de los límites de las plataformas continentales, o las tareas de investigación científica de países regionales y extra regionales en la Antártida. No obstante, ninguna se percibe hoy de una importancia estratégica tal, que genere la necesidad de gastos ingentes en la protección, o conflictos de magnitud que pudieran escalar a niveles sin control en la zona.

Por otra parte la aproximación de China a AL para procurar “alimentos para su enorme población y materia prima para su industria” en un contexto de escasez de agua en su propio país y abundancia en AL, podría generar tensiones incrementales con el paso del tiempo y pensamientos que recuerdan al “peligro amarillo” encarnado por Japón en tiempos ya pasados.

Sin embargo, la estrategia para los países del Cono Sur y por extensión para los de toda AL y el Caribe, que se han visto beneficiados por una bonanza económica provocada en gran medida por la locomotora china, se orientará seguramente hacia el acompañamiento de los impulsos chinos. La generación de condiciones institucionales apropiadas para la inversión extranjera directa (IED) de la RPC será un objetivo prioritario, teniendo en cuenta que “la presencia china también es niveladora en América Latina, especialmente frente a los EUA”.¹⁶

Pero la enorme influencia económica que de modo real y potencial China ejerce en AL, puede generar flexiones musculares no previstas o no deseadas. Con una visión más optimista, la RPC procuraría actuar con el menor impacto posible sobre los países de AL, pero tratando además de no interferir en la relación de los EUA con la región. Esto parece sugerirle la existencia de lazos económicos mayores de China con los países que se encuentran más alejados de la influencia política norteamericana. Pero a modo de ejemplo, la gran escala de la influencia económica que analizamos puede generar como efectos no deseados, asimetrías indirectas entre países vecinos, como la que se produciría con un progresivo incremento de la demanda y del precio internacional del cobre, a los cuales se encuentra atado el presupuesto de las Fuerzas Armadas, en el sistema de defensa de Chile.

Políticas Chinas de Cooperación en Materia de Defensa. China viene implementando una campaña para generar profundos cambios en su sistema de defensa, en cuanto a capacidades y en cuanto a imagen. Dado que su equipamiento militar sería tecnológicamente inferior al de países desarrolla-

dos, el Ejército de Liberación del Pueblo (ELP) ha reducido su personal en actividad, pero ha procurado desarrollar tropas especiales y nuevas tácticas, manteniendo todavía un presupuesto de Defensa muy alto para su región.

Para evitar los resquemores con países vecinos y otros países en el mundo, el ELP simultáneamente ha llevado a cabo una revisión completa de su doctrina, incrementando la transparencia en relación con planes y equipamiento militar. Uno de los métodos empleados para este fin ha sido incrementar los contactos militares con las naciones de Asia y con el resto del mundo.

A lo largo de todo el año 2005 China ha mantenido intercambios militares con 138 países, se ha comprometido en 41 proyectos de cooperación bilateral o multilateral. La Flota China además ha llevado a cabo ejercicios conjuntos de rescate con fuerzas de Pakistán, India y Tailandia, sucesivamente.

La inmigración de personas de etnia china a AL es un proceso que se ha venido desarrollando a lo largo de muchos años con una integración notable a la cultura y a la economía en los países de AL. Los aspectos vinculados a la comisión de delitos por parte de integrantes de esa comunidad constituyen un tema de seguridad interior de cada uno de los países involucrados.

Por eso, las delegaciones militares de China han realizado visitas regulares a AL, interesadas en ganar experiencia en varias áreas que van desde procedimientos para el manejo de equipos y armas a administración de personal y procesos de selección y evaluación. El ELP ha abierto sus bases militares a periodistas y ha mostrado sus instalaciones y su forma de vida al público.

Por su parte los intercambios realizados con AL comenzaron a ser más frecuentes alrededor de 1995. Consistieron hasta el presente en:

- Visitas de Ministros de Defensa, Jefes de Estado Mayor Conjunto y de las Fuerzas Armadas
- Visitas de otras autoridades militares de alto nivel.

- Curso de Doctrina Militar y Defensa Nacional – Ejército República Popular China, para Oficiales Jefes, internacional, realizado anualmente en Beijing, de tres meses de duración.

- Seminario “Un foro de seguridad de cooperación de cara al futuro entre China y América Latina”.

Este último—en su primera versión—fue llevado a cabo en China por el ELP entre el 5 y el 16 de septiembre de 2005, y estuvo dedicado a altos oficiales militares (grado mínimo: coronel o equivalentes) de países de AL. Concurrieron oficiales de: Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Cuba, Chile, Ecuador, Méjico, Perú, Uruguay y Venezuela. Exceptuando a Cuba y Méjico, todos los países pertenecen a América del Sur y evidentemente Paraguay no estuvo incluido por su relación con Taiwán.

Cada país estaba autorizado para enviar dos oficiales, provenientes del Ministerio de Defensa o de los órganos militares correspondientes. El encuentro incluyó un seminario de seis días en Beijing y visitas durante cuatro días a las principales ciudades de China y sus unidades y escuelas militares (Beijing, Xian, Wulumuqi y Shangai).

La conferencia abarcó los siguientes temas:

- Introducción genérica sobre China.
- La política de defensa nacional y construcción militar de China.
- Las relaciones entre China y América Latina. La política china hacia América Latina.
- El problema de Taiwán de China y la seguridad de Asia – Pacífico.
- El intercambio militar de China con el exterior y las perspectivas de cooperación militar entre China y América Latina.
- La nueva revolución militar en el mundo, un desafío para los países en desarrollo.

El ELP asumió los costos de alojamiento, racionamiento y transporte de los oficiales invitados.

Otros Temas Puntuales que hacen a la Seguridad

Parecería que los problemas políticos e ideológicos han quedado atrás en la agenda chino-latinoamericana, cediéndole el lugar al comercio. Sin embargo, todavía pueden registrarse otras cuestiones vinculadas con la seguridad que ameritan atención.

Las “Tríadas”. Las llamadas tríadas, son organizaciones criminales cuyos orígenes se remontan a varios siglos, y que se basaron después de 1949 principalmente en Hong Kong. Hoy también operan desde China continental, Taiwán, Macao, y las *China-towns* de Europa, Norte América, Sudáfrica, Australia y Nueva Zelanda. Históricamente, se formaron como

sociedades patrióticas y como tales alcanzaron posiciones clave en la estructura de poder de China. En algún momento perdieron su razón de ser útiles en la sociedad y en tiempos modernos están asociadas a actividades criminales de tipo mafiosas.

Hay unos 50 grupos tríada activos en el Hong Kong moderno, muchos de ellos no mayores que una banda callejera. Pero los grupos más importantes que son el Sun Yee On, Wo Shing Wo y el 14K, están sindicados como criminales sofisticados, a imagen y semejanza de las mafias occidentales.

Sus actividades incluyen tráfico de drogas, lavado de dinero, inmigración y juego ilegal, prostitución, robo de autos, y otras formas de estafa. Se considera que una fuente mayor de ganancia proviene del robo de propiedad intelectual tal como el software de computadora y música y películas envasadas. Estos grupos son muy sensibles y difíciles de penetrar, dados los elementos grupales, étnicos y culturales que los unen.

Estas organizaciones tienen conexiones en todo el mundo y han adaptado sus negocios a los tiempos modernos. Sus actividades delictivas les han permitido coleccionar sumas millonarias para financiar otras actividades. Una de las tríadas más poderosas en AL parece ser la llamada Fu Chin. Su principal negocio es el tráfico de seres humanos.¹⁷

En Buenos Aires, Argentina solamente, donde la población de origen chino se acerca a las 45.000 personas y se han establecido más de 4.000 pequeños supermercados pertenecientes a miembros de la comunidad china, parece razonable pensar en la existencia de ramificaciones de las tríadas desarrollándose. Tampoco debe descartarse su actuación en la zona de la Triple Frontera, en especial en Ciudad del Este.

Es importante notar que no existen evidencias de ligazón entre las actividades de las tríadas y el gobierno de la RPC. De hecho, cuando sucedieron incidentes por inmigración ilegal en Venezuela en mayo de 2003, las autoridades chinas negaron terminantemente toda conexión con ellas.

China y el Medio Ambiente

El crecimiento económico de China (e India) es uno de los mayores desafíos en relación con el medio ambiente y la naturaleza, que deberá enfrentar el mundo en el siglo XXI, de acuerdo con un análisis del instituto norteamericano Worldwatch Institute, “State of the World 2006. Special Focus: China and India”. Según señala el Instituto en un informe dado a conocer en Washington, ambos países tienen en sus manos la posibilidad de determinar en los próximos años el modo en que se encauzará

el futuro del planeta: pueden mantener su desarrollo económico sin prestar atención al medio ambiente. . . con consecuencias impredecibles para el clima y la naturaleza—o pueden convertirse en la vanguardia del desarrollo sustentable y las energías renovables. Worldwatch sostiene que hay motivos para ser optimistas. “Formadores de opinión en China e India reconocieron que el modelo de crecimiento económico con consumo intensivo de materias primas no funciona en el siglo XXI”; a su vez expresó el presidente del instituto, Christopher Flavier que “China e India pueden superar a los países industrializados en un plazo de 10 años y convertirse en líderes en el mercado mundial de la energía y agricultura sustentable”.

El Instituto subrayó que la emisión de dióxido de carbono en Estados Unidos es en la actualidad por persona aún seis veces la de China y 20 veces la de India.

El cuidado del medio ambiente en los propios territorios de China e India es el tema predominante en este informe. No obstante, la aparición de China como nuevo motor y eje de la economía mundial, es una tendencia de carácter estructural difícil de obviar o de cambiar para los países de AL y del Caribe, y puede originar en nuestros países conflictos relacionados con la extracción de materias primas y el desarrollo sustentable y ecológico. La extracción de petróleo y la minería pueden ofrecer dificultades en este sentido, teniendo en cuenta que distintas ONGs preocupadas por esta temática, podrán actuar o sobreactuar especialmente en un territorio que conserva aún muchos de sus recursos, y que no ha incurrido en serios ataques al medio ambiente, más por falta de industrialización, que por políticas orientadas especialmente.

Conclusiones Finales

Si se comparan las actividades comerciales de China con AL, con las que registra con los EUA, la UE o Japón, se concluye que aquellas no son en gran escala ni amenazantes. La meta central de Beijing en AL es encontrar nuevos mercados para su amplio espectro de bienes exportables, además de proveerse de recursos naturales de la región para su propio desarrollo.

La ampliación de las relaciones con los estados de AL permitirá apoyar otras metas de China en el marco de la globalización tales como aislar diplomáticamente a Taiwán. No parece evidente el apetito de China por desafiar a los EUA en AL, sino más bien reconocer a AL como parte de su esfera de influencia, no ya en la retórica pero sí en los hechos. Otras metas de la RPC en AL parecen

incluir compartir el acceso a determinadas tecnologías y perfeccionar su imagen internacional, mientras brindan apoyo a las comunidades de etnia china, aunque evitando que tengan cualquier asociación con organizaciones internacionales criminales.

Aunque en el pasado Beijing enfocó su atención principalmente en las relaciones con Washington y Moscú, hoy China ha construido muy fuertes vínculos con el resto de la comunidad internacional. AL será parte de esta agenda. En los últimos tiempos las autoridades chinas parecen apostar que los países de AL serán relativamente estables y no presentan dificultades estratégicas. Dentro de este contexto China ya ha desarrollado lazos políticos, económicos y hasta de índole militar con las naciones de AL.

Si bien desde una perspectiva hemisférica pueden tener más significado en las relaciones contemporáneas entre la RPC y AL, observar la cooperación aeroespacial china, la influencia china para controlar el Canal de Panamá o las relaciones chino-cubanas militares y de inteligencia¹⁸, para los países de AL, del Caribe o del Cono Sur, desde la perspectiva de sus propios intereses, en general parecería que la influencia china puede afectarlos en la medida en que se desarrollen emprendimientos de tal escala, que los hagan perder el control sobre sus propias economías, sobre los recursos naturales, o sobre la debida protección del medio ambiente. Esto último se enfatiza más si se tiene en cuenta que considerando cifras absolutas, China es el segundo país que más contamina con dióxido de carbono el medio ambiente después de los EUA.

La inmigración de personas de etnia china a AL es un proceso que se ha venido desarrollando a lo largo de muchos años con una integración notable a la cultura y a la economía en los países de AL. Los aspectos vinculados a la comisión de delitos por parte de integrantes de esa comunidad constituyen un tema de seguridad interior de cada uno de los países involucrados.

En lo que hace a la cooperación militar de la RPC con algunos países de AL, se detecta una especial preocupación de China por hacer que esos vínculos sean trascendentes. Esto puede obedecer más a la fuerte influencia del sistema militar chino sobre su propia cancillería, que a una reciprocidad muy analizada por parte de los Ministerios de Defensa de dichos países de AL. No obstante, pueden presentarse oportunidades en dicho terreno que deberán ser estudiadas. La participación de la RPC en operaciones de paz en Haití, representa una excelente ocasión para generar intercambios operativos y lecciones

aprendidas, más allá de que las fuerzas chinas actuales tengan funciones policiales.

Algunos especialistas¹⁹ están preocupados por las que consideran manifestaciones chinas de *soft power*, especialmente sobre elites económicas, tecnocráticas y sectores intelectuales de AL. El magnetismo del fuerte y constante crecimiento económico, las altas ganancias, el orden interno, las reglas de juego fijadas de manera férrea, se combinarían para lograr este efecto. Frente a ello, las críticas de sectores académicos, políticos y de organizaciones no gubernamentales de los EUA, Europa y Asia referidas a las carencias de avances en materia de libertades políticas en China, no logran un sustancial efecto.²⁰

Esta preocupación por el *soft power* chino, se ha transmitido a sectores de la seguridad nacional de los EUA que operan en AL. Tanto analistas²¹ como funcionarios²² del gobierno de los EUA han subrayado—por una razón u otra—la necesidad

de Washington de vigilar los efectos estratégicos, económicos y políticos de la creciente presencia económica, cultural y diplomática de China. Todo ello, paradójicamente, dentro de un escenario de crecientes lazos comerciales, financieros y hasta políticos entre las dos potencias.

Otra paradoja que podría darse en AL durante los próximos años y lustros, es la creciente tensión entre los resquemores y alertas geopolíticos y estratégicos de Washington en relación con China, al mismo tiempo que los sectores neoliberales de AL tradicionalmente alineados con los EUA, en unión con los gobiernos de la región—mayoritariamente de izquierda—incrementan su admiración y negocios con China. Si esto es acompañado por la generación de polos de desarrollo como fuentes de progreso en AL, con mayores redes de contención social y una mejor distribución de la riqueza sin corrupción, la paradoja será superada por la realidad. Sino, seguirá existiendo. **MR**

NOTAS

1. J. Sanguinetti "China ya hizo pie en América Latina", *Diario La Nación*, Buenos Aires, diciembre 15, 2005, Argentina. El autor fue presidente de Uruguay.

2. Estas predicciones comenzaron a materializarse el 20 de diciembre de 2005, cuando la Oficina Nacional de Estadística China difundió resultados del recálculo del PBI para el año 2004.

3. J. Castro, disertación en el Seminario Internacional: V Encuentro Nacional de Derecho Minero y VI Encuentro Latinoamericano y del Caribe de Legislación Minera, Buenos Aires, septiembre 6 y 7, 2005, Argentina.

4. "Bush goes to Beijing, China goes to Latin America", *Council on Hemispheric Affairs (COHA) Research 05.05* – 14 de noviembre de 2005, EUA.

5. R. Evan Ellis, "U.S. National Security Implication of Chinese Involvement in Latin America", www.carlisle.army.mil/ssi, junio de 2005, EUA.

6. R. Evan Ellis, "U.S. National Security Implication of Chinese Involvement in Latin America", www.carlisle.army.mil/ssi, junio de 2005, EUA.

7. "Sicuaní Urea Firm to Build JV in Bolivia", *People's Daily Online*, septiembre 10, 2004, EUA.

8. C. Tramutola (h), L. Castro, P. Monat, "China, como puede la Argentina aprovechar la gran oportunidad", Buenos Aires, *Editorial Edhasa*, 2005, Argentina, p. 83.

9. R. Evan Ellis, "U.S. National Security Implication of Chinese Involvement in Latin America", www.carlisle.army.mil/ssi, junio de 2005, EUA.

10. R. Evan Ellis, "U.S. National Security Implication of Chinese Involvement in Latin America", www.carlisle.army.mil/ssi, junio de 2005, EUA, p. 12.

11. C. Tramutola (h), L. Castro, P. Monat, "China, como puede la Argentina aprovechar la gran oportunidad", Buenos Aires, *Editorial Edhasa*, 2005, Argentina, p. 196.

12. C. Tramutola (h), L. Castro, P. Monat, "China, como puede la Argentina aprovechar la gran oportunidad", Buenos Aires, *Editorial Edhasa*, 2005, Argentina.

13. J. Sanguinetti, "China ya hizo pie en América Latina", *Diario La Nación*, Buenos

Aires, diciembre 15 de 2005, Argentina.

14. Xu Shicheng, Conferencia "El desarrollo de las Relaciones Chino-Latinoamericanas y la Política China hacia América Latina", Instituto de América Latina, Academia de Ciencias Sociales de China, septiembre de 2005, RPC.

15. G. Delamer, L. Goldstein, J. Malena y G. Porn, "Chinese Interests in Latin America", *The Newport Papers*, 2004, EUA, pág. 87, EUA.

16. J. Sanguinetti, "China ya hizo pie en América Latina", *Diario La Nación*, Buenos Aires, 15 de diciembre de 2005, Argentina.

17. G. Delamer, L. Goldstein, J. Malena y G. Porn, "Chinese Interests in Latin America", *The Newport Papers*, 2004, EUA, pág. 91.

18. G. Delamer, L. Goldstein, J. Malena y G. Porn, "Chinese Interests in Latin America", *The Newport Papers*, 2004, EUA, pág. 87.

19. R. Kaplan, "How we would fight China", *The Atlantic Monthly*, junio de 2005, EUA.

20. F. Calle "Los EE.UU frente al ascendente "soft" y "hard power" chino en América Latina", Centro para la Apertura y el desarrollo de América Latina (www.cadal.org), año 2005, Argentina.

21. CRS Report for Congress, "China's growing interest in Latin America", 20 de abril, 2005, EUA.

22. C. Shapiro, Principal Deputy Assistant Secretary of State for Western Hemisphere Affairs, testimonio "The Role of China in Latin America: Diplomatic, Political and Economic Consequences", testimonio ante el Subcomité del Senado, 20 de septiembre, 2005. General B. Craddock, Comandante, Comando Sur de los EUA, testimonio ante el Comité de las Fuerzas Armadas de la Cámara de Representantes por el "Fiscal Year 2006 National Defense Authorization budget request", 9 de marzo de 2005, EUA.

El Almirante (Retirado) Alejandro Kenny, ha desempeñado una serie de cargos durante su ilustre carrera en la Armada Argentina, la cual comenzó a la edad de 16 cuando ingresó a la Academia Naval Argentina. Desempeñó cargos en el Buque ARA "libertad, el de oficial ejecutivo en un submarino y en 1989 sirvió como aide de camp del Presidente de Argentina. Desde 2001 hasta 2002 fue Comandante de la Zona Naval Sur con base en Ushuaia, Tierra del Fuego. Tanto en el Estado Mayor Naval como Conjunto sirvió durante cinco años en el área de asuntos de Política y Estrategia. Obtuvo una Maestría en Relaciones Internacionales de la Universidad de Belgrano en 1988 y una Maestría en Administración de la Universidad Salve Regina en 1994. Ha publicado artículos y análisis profesionales además de ofrecer charlas y dar discursos en inglés y español en seminarios académicos y universidades.